

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ МЕР ПОДДЕРЖКИ МИГРАНТОВ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ НАВЫКОВ И КВАЛИФИКАЦИЙ (MISMES)

ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРОЕКТУ

Предпосылки

Последние исследования Европейского фонда образования (ЕФО/ETF) в Армении, Грузии и Марокко не только предоставили научно-обоснованную информацию о специфическом профиле профессиональных навыков и квалификаций мигрантов и недоиспользовании этих навыков и квалификаций за границей и после возвращения, но и указали на необходимость конкретных мер поддержки мигрантов в целях более эффективного трудоустройства и соответствия работы навыкам мигрантов.¹ Анализ результатов исследований показывает, что для снижения негативных последствий миграции и увеличения ее позитивных эффектов, необходимо увеличить число мер и проектов в области занятости, навыков и интеграции мигрантов на рынке труда, включая, в частности, поддержку легальной циркулярной миграции.

Миграция и развитие могут взаимодополняться, и хорошо продуманные меры поддержки могут укрепить эту связь. Осознавая, что профессиональные навыки являются важным фактором процесса миграции и развития, Европейский фонд образования совместно с Центром миграционной политики при Европейском университетском институте (EUI) запустили проект *инвентаризации мер поддержки мигрантов в области занятости, профессиональных навыков и квалификаций* (также известный как MISMES). Проект включает в себя инвентаризацию и анализ существующих и реализуемых по всему миру мер поддержки мигрантов, содействующих мобильности трудовых ресурсов и повышению воздействия миграции на развитие; оценку воздействия мер поддержки на исход процесса трудовой миграции путем выявления ключевых факторов успеха и критериев экономической эффективности; и пять конкретных страновых исследований, основанных на результатах инвентаризации.

¹Для получения дополнительной информации, пожалуйста, см. ETF (2013), *Migration and Skills in Armenia, Georgia and Morocco: Comparing the Survey Results (Миграция и профессиональные навыки в Армении, Грузии и Марокко: сравнение результатов обследования)*, доступно на:

www.etf.europa.eu/web.nsf/pages/Migration_and_skills_Armenia_Georgia_Morocco

Цель

Целью проекта является предоставление научно-обоснованных рекомендаций в области управления миграцией в сфере профессиональных навыков и занятости мигрантов. Ожидается, что такой подход будет полезен для разработки миграционной политики стран-партнеров ЕС, в частности тех, которые подписали или готовятся к подписанию соглашений о партнерстве по мобильности с ЕС. Для достижения этой цели необходим двойной фокус: фокус на глобальный обзор мер поддержки мигрантов в области профессиональных навыков и занятости, осуществляемых по всему миру, с последующей оценкой экономической эффективности этих мер и их воздействия на исход процесса трудовой миграции; и фокус на отдельные страны, с критической оценкой осуществляемых мер поддержки мигрантов и с целью способствовать принятию информированных решений по вопросам миграции и Партнерств по мобильности между этими странами и ЕС.

Описание проекта

Проект был запущен в ноябре 2013 года и будет продолжаться до конца 2014 года. Как уже упоминалось выше, проект имеет двойной фокус и делится на два этапа:

- Первый этап представляет собой общую инвентаризацию мер поддержки мигрантов в области занятости, профессиональных навыков и квалификаций, осуществляемых в странах (или странами) происхождения мигрантов для последующей оценки 1) экономической эффективности этих мер и 2) их влияние на исход процесса трудовой миграции. На основе собранной информации для каждой категории мер поддержки мигрантов будут определены факторы успеха, общие знаменатели, а также проблемы в реализации этих мер и мероприятий.
- Второй этап, основываясь на результатах и выводах инвентаризации мер поддержки, будет состоять из картирования существующих мер поддержки мигрантов в пяти странах-партнерах ЕС, которые ведут диалог и/или сотрудничают с ЕС в области миграции и мобильности, а именно: в Армении, Грузии и Республике Молдова в Восточном соседстве ЕС и Королевстве Марокко и Тунисе в Южном соседстве ЕС.

Для контексте данного исследования, меры поддержки мигрантов определяются как меры, направленные на улучшение интеграции трудящихся-мигрантов / вернувшихся мигрантов на рынке труда и сокращение недоиспользования профессиональных навыков и квалификаций трудящихся-мигрантов до, во время и после миграции, включая все возможные институциональные механизмы: меры, осуществляемые в рамках обычных договоров и соглашений (например, двусторонних или многосторонних соглашений в области труда или признания навыков), проекты и общие меры в области политики. Для систематизации результатов анализа, меры поддержки мигрантов можно разделить на следующие категории:

- 1) Меры поддержки мигрантов в области занятости:
 - Международные меры в области соответствия работы квалификациям мигрантов (включая поиск работы, консультации, помощь в трудоустройстве для потенциальных мигрантов);
 - Предотъездная информация, ориентация и/или тренинги, в том числе меры, направленные на тестирование знания языка, навыков или квалификаций

потенциальных мигрантов и на защиту прав трудящихся-мигрантов (например, поддержка при заключении трудового договора);

- Меры по защите прав и содействия интеграции на рынке труда в странах назначения, включая доступ к информации о вспомогательных услугах, правах и обязанностях мигрантов, системе социального обеспечения и медицинского страхования;
- Поддержка вернувшихся мигрантов, в том числе активная политика на рынке труда по содействию реинтеграции на рынке труда вернувшихся мигрантов;
- Поддержка вернувшихся мигрантов в предпринимательской деятельности и создании бизнеса.

2) Меры поддержки мигрантов в области профессиональных навыков:

- Повышение квалификаций и навыков трудящихся-мигрантов до миграции, во время миграции или по возвращению (включая конкретные механизмы развития профессиональных навыков, чтобы соответствовать спросу в принимающих странах, направленных, например, на формирование человеческого капитала и содействие использованию приобретенных навыков);
- Оценка, сертификация, проверка и признание навыков и квалификаций мигрантов, включая оценку и официальное признание иностранных квалификаций, как в направляющих, так и принимающих странах (включая использование зарубежного опыта вернувшихся мигрантов);
- Улучшение использования профессиональных навыков и квалификаций трудящихся-мигрантов;
- Программы трансграничной капитализации навыков и квалификаций (включая диаспору).

Инвентаризация на первом этапе и пять тематических страновых исследований на втором этапе будут сочетать правовой подход (т.е. фокусировку на мерах по защите прав трудящихся-мигрантов) и подход, основанный на эффективности этих мер (т.е. фокусировку на мерах по улучшению соответствия предложений рабочей силы в странах происхождения и спроса на нее в странах назначения, оптимального согласования и использования навыков и квалификации в странах назначения, с помощью мер по признанию навыков или мер по их развитию). Упор будет сделан на меры поддержки мигрантов, реализуемых в странах происхождения, независимо от их финансирующего ведомства, правительства в странах происхождения или правительства в странах назначения.

В ходе реализации проекта, Европейский фонд образования и Европейский университетский институт будут контактировать со многими органами власти стран происхождения и назначения, а также с соответствующими международными организациями, такими как МОТ и МОМ, с целью сбора информации о существующих мерах поддержки мигрантов. Инструменты сбора информации будут включать в себя анкету MISMES, адресованную практикам и организациям-исполнителям, двусторонние встречи, глубинные интервью, фокус-группы и анализ разных документов и отчетов по оценке соответствующих проектов. Сотрудничество стран в проекте MISMES будет иметь решающее значение для его результатов, способствующих разработке более выгодной для всех миграционной политики. Предварительные выводы и уроки будут доступны на соответствующих площадках обмена информацией и мнениями, включая встречи Партнерства по мобильности, во второй половине года, в то время как окончательные результаты будут представлены в конце 2014 года или начале 2015 года.